



WOJEWODA POMORSKI

WK-I.431.5.2020.RZ

Gdańsk, dnia maja 2020 r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej	Rada Gminy Sulęcyno (dalej: <i>Rada Gminy</i>)
Przedmiot kontroli	realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowość i terminowość załatwiania skarg i wniosków
Okres objęty kontrolą	od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2019 r.
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli	kontrola planowa, w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie ¹ oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ² (dalej: <i>kpa</i>)
Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli	od 3 marca 2020 r. do 5 marca 2020 r.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Kazimierz Gliniecki – Przewodniczący Rady Gminy Sulęcyno na okres VIII kadencji 2018-2023 wybrany Uchwałą Nr I/1/20184 Rady Gminy Sulęcyno z dnia 20 listopada 2018 r. oraz na okres VII kadencji 2014-2018 (dalej: <i>Przewodniczący Rady Gminy</i>) ³
Skład zespołu kontrolującego	Roman Zanewycz – starszy inspektor wojewódzki, kierownik zespołu kontrolującego, Emilia Rećko – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolującego
Informacje wstępne: <p>Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym⁴ (dalej: <i>uosg</i>) organami gminy są wójt oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.</p> <p>Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁵ ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin. Wybory przygotowują gminy, jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.</p> <p>Na podstawie art. 229 § 3 <i>kpa</i> rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 <i>kpa</i> rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dot. ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.</p> <p>Zgodnie z informacją przekazaną przez <i>Przewodniczącego Rady Gminy</i> pismem z dnia 17 lutego</p>	

¹ t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1464.

² t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256.

³ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256.

⁴ Akta kontroli, str. 5-7.

⁵ t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 52 ze zm.

2020 r.⁶ w okresie objętym kontrolą do *Rady Gminy* wpłynęły 2 skargi i żaden wniosek oraz dokonano wyboru 1 ławnika sądowego.

W związku z powyższym weryfikacji poddano:

1. W zakresie skargi wniosków:

- rejestr skarg i wniosków,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków w siedzibie *Rady Gminy*,
- akta 2 spraw dotyczących postępowania skargowego.

2. W zakresie wyboru ławników:

- liczbę zgłoszonych kandydatów,
- dokumentację dotyczącą wyboru 1 ławnika.
- przekazanie dokumentacji do sądu.

Ustalenia:

1. Prawidłowość oraz terminowość załatwiania skarg oraz wniosków

Zgodnie z § 22 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Sulęcyno, stanowiącego załącznik do zarządzenia Wójta Gminy Sulęcyno Nr 52/2012 z dnia 13 lipca 2012 r., wraz ze zmianami (dalej: *regulamin organizacyjny*)⁷, za obsługę *Rady Gminy* odpowiedzialne jest stanowisko ds. obronnych oraz obsługi *Rady Gminy* i jej organów. Zarówno w *regulaminie organizacyjnym*, jak i zakresie obowiązków osoby zatrudnionej na ww. stanowisku pracy w Urzędzie Gminy Sulęcyno (*dalej: Urząd Gminy*) nie wskazano bezpośrednich zapisów odnoszących się do doprowadzenia spraw w zakresie skarg i wniosków w *Radzie Gminy*. Stwierdzono jednakże w oparciu o zapisy § 26 ust. 2 ww. regulaminu, iż w *Urzędzie Gminy* za prowadzenie rejestru petycji, skarg i wniosków odpowiedzialny jest pracownik zatrudniony na stanowisku ds. kancelaryjnych. Jednocześnie należy zauważyć, iż zgodnie z ww. zapisami informacji o dniach i godzinach przyjęć interesantów w sprawach skarg i wniosków w *Radzie Gminy*, wywieszoną w budynku *Urzędu Gminy*, zapiano, iż „*odpowiedzialnym za przyjmowanie i koordynowanie, rozpatrywanie skarg i wniosków przez Radę Gminy Sulęcyno, jest inspektor ds. obronnych oraz obsługi Rady Gminy*”.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż w *Radzie Gminy* prowadzone są rejestry skarg i wniosków osobno dla VII kadencji rady na rok 2018 oraz VIII kadencji rady na lata 2018-2023⁸. Stosownie do zapisów art. 254 *kpa* przedmiotowe rejestry ułatwią kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków.

Wypełniając obowiązek określony w art. 253 § 4 *kpa* informacja o dniach i godzinach przyjęć interesantów w sprawach skarg i wniosków została wywieszona w widocznym miejscu, w siedzibie *Rady Gminy*, tj. w budynku *Urzędu Gminy*⁹ na tablicy informacyjnej oraz na drzwiach wejściowych do pomieszczeń biura *Rady Gminy*. Zgodnie z przedmiotową informacją *przewodniczący Rady Gminy* przyjmuje interesantów w sprawach skarg i wniosków: we wtorki od godz. 14.00 do godz. 16.00 oraz we czwartki od godz. 15.00 do godz. 17.00.¹⁰ Wskazać należy, iż zgodnie z art. 253 § 3 *kpa* dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, by przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia odbywały się w ustalonym dniu po godzinach pracy. Stwierdzono, iż godziny przyjęć

⁶ Pismo *Przewodniczącego Rady Gminy* z dnia 17.02.2020 r. znak RG.0004.1.1.2020, akta kontroli str. 5

⁷ Zmienione zarządzeniem nr: 4/2013 z dnia 5 lutego 2013 r., 18/2013 z dnia 26 kwietnia 2013 r., 45/2013 z dnia 30 lipca 2013 r., 95/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r., 4/2015 z dnia 7 stycznia 2015 r., 10/2015 z dnia 10 marca 2015 r., 33/2015 z dnia 6 maja 2015 r., 116/2015 z dnia 8 grudnia 2015 r., 9/2016 z dnia 29 stycznia 2016 r., 26/2016 z dnia 30 marca 2016 r., 111/2016 z dnia 30 listopada 2016 r., 82/2017 z dnia 19 września 2017 r., 120/2017 z dnia 7 grudnia 2017 r. oraz 110/2019 z dnia 31 października 2019 r., akta kontroli, str. 293-330.

⁸ Akta kontroli str. 137-142.

⁹ ul. Kaszubska 26, 83-320 Sulęcyno.

¹⁰ Akta kontroli str. 105-106.

wskazane na wywieszanej informacji spełniają ww. wymogi zapisów ustawy (*Urząd Gminy* otwarty jest od poniedziałku do środy od godz. 7.30 do godz. 15.30, natomiast we czwartek od godz. 7.30 do godz. 16.30, a w piątki od 7.30 do 14.30). Ponadto informacja o przyjęciach w sprawie skarg i wniosków przewodniczącego rady zamieszczona jest na stronie BIP Gminy Sulęczyno w zakładce *Dyżury radnych*.

W trakcie kontroli ustalono, że do *Rady Gminy* w okresie objętym kontrolą wpłynęły 2 skargi – po jednej skardze w 2018 r. oraz w 2019 r., natomiast nie wpłynęły żadne wnioski. Skarga złożona w roku 2018 na działania wójta gminy wpłynęła w dniu 14 sierpnia 2018 r., natomiast informacja o jej załatwieniu została przekazana do skarżącego w dniu 18 października 2018 r. Skarga została rozpatrzona zgodnie z właściwością przez *Radę Gminy* w drodze uchwały (Uchwała nr XLVI/367/2018 z dnia 18 października 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Sulęczyno).

Analiza dokumentacji wykazała, że skarga nie została rozpatrzona w ustawowym terminie, tj. w ciągu miesiąca, jednakże należy wskazać, że dwukrotnie *Przewodniczący Rady Gminy* na mocy uchwał *Rady Gminy*¹¹ poinformował wnioskodawcę o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi wraz ze wskazaniem (zawartym w uchwale) nowego terminu załatwienia skargi.¹² Przedmiotowa skarga została rozpatrzona uchwałą *Rady Gminy* z dnia 18 października 2018 r. oraz została uznana za bezzasadną. W treści uchwały zgodnie z art. 238 *kpa* zostało zawarte uzasadnienie oraz pouczenie o treści art. 239 § 1 *kpa*. Natomiast zawiadomienie o rozpatrzeniu skargi wraz uchwałą do skarżącego zostało przekazane pismem *Przewodniczącego Rady Gminy* o sygn. RG1510.1.3.2018 w dniu 23 października 2018 r.

Ustalenia dokonane podczas kontroli wykazały, że skarga z roku 2019 dotycząca działań wójta gminy została złożona do *Urzędu Gminy* za pomocą poczty elektronicznej w dniu 22 lipca 2018 r., a następnie została przekazana do *Rady Gminy* w dniu 24 lipca 2019 r. Skarga została rozpatrzona zgodnie z właściwością przez *Radę Gminy* w drodze uchwały (Uchwała nr XII/86/2019 z dnia 20 sierpnia 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Sulęczyno), natomiast zawiadomienie o rozpatrzeniu skargi wraz z przedmiotową uchwałą do skarżącego zostało przekazane drogą mailową przez *Przewodniczącego Rady Gminy* w dniu 21 sierpnia 2018 r.

Czynności kontrolne wykazały, że skargę rozpatrzono w ustawowym terminie, tj. w ciągu miesiąca, od dnia wpłynięcia do *Rady Gminy*. W treści uchwały zgodnie z zapisami art. 238 *kpa* zostało zawarte uzasadnienie oraz pouczenie o treści art. 239 § 1 *kpa*.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

2. Przebieg i organizacja wyboru ławników.

Zgodnie z art. 160 § 1 *pousp* w gminie Sulęczyno za prawidłowy przebieg i organizację wyboru ławników sądowych odpowiedzialna jest *Rada*.

Z dokumentacji przedłożonej do kontroli wynika, że na ławnika sądowego do Sądu Okręgowego w Gdańsku na kadencję 2020 - 2023 terminowo zgłoszono 1 kandydata, zgodnie z art. 162 *pousp*¹³. W związku z tym w myśl art. 163 § 2 *pousp* *Rada* wybrała w dniu 13 czerwca 2019 r. Uchwałą nr XI/78/2019 zespół ds. opiniowania kandydatów na ławnika¹⁴. W dniu 24 lipca 2019 r. odbyło się posiedzenie Zespołu ds. opiniowania kandydatów na ławnika podczas, którego dokonano sprawdzenia zgłoszonego kandydata. Zgłoszenie spełniało wymagania formalne, o których mowa w art. 162 § 2 *pousp* oraz w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radzie gminy przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz

¹¹ Uchwała nr XLIV/353/2018 z dnia 10 września 2018 r. - nowy termin rozpatrzenia skargi to 04.10.2018 r. oraz Uchwała nr XLIV/361/2018 z dnia 27 września 2018 r. - nowy termin rozpatrzenia skargi to 19.10.2018 r. Akta kontroli str. 143-249.

¹² Pismo z dnia 11.09.2018 r. o sygn. RG1510.1.1.2018 oraz pismo z dnia 03.10.2018 r. o sygn. RG.1510.1.2.2018, akta kontroli str. 143-249.

¹³ tj. do dnia 30 czerwca ostatniego roku kadencji.

¹⁴ Uchwała w sprawie powołania zespołu ds. opiniowania kandydatów na ławnika - akta kontroli str. 107-136.

wzoru karty zgłoszenia¹⁵. Ponadto *Rada* realizując obowiązek wynikający z art. 162 § 9 *pousp*, podjęła Uchwałę nr XII/85/2019 w dniu 20 sierpnia 2019 r., którą upoważniła *Przewodniczącą Rady Gminy* do przesłania danych osobowych kandydata do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku z prośbą o udzielenie informacji o zgłoszonym kandydacie na ławnika.

Wyboru ławnika na kadencję 2020-2023 dokonano w terminie wskazanym w art. 163 § 1 *pousp*¹⁶, podejmując Uchwałę nr XIII/91/2019 w dniu 23 września 2019 r. w sprawie wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Okręgowym w Gdańsku.

Po przeprowadzeniu wyborów *Rada Gminy* w terminie określonym w art. 164 § 1 *pousp*, a dokładnie w dniu 26 września 2019 r. przesłała w postaci kopii Prezesowi Sądu Okręgowego w Gdańsku dokumentację kandydata, który został ławnikiem wraz z pozostałymi dokumentami związanymi z organizacją wyborów. W piśmie z dnia 19 marca 2020 r.¹⁷ *Przewodniczący Rady Gminy* wyjaśnia, że po otrzymaniu telefonu od Prezesa Sądu Okręgowego w Gdańsku w sprawie przesłania oryginałów wysłano brakujące oryginały pismem nr RG.533.3.2019 w dniu 13 listopada 2019 r.¹⁸, tj. kartę zgłoszenia kandydata na ławnika, oświadczenie kandydata na ławnika dotyczące posiadania władzy rodzicielskiej, oświadczenia kandydata na ławnika dotyczące prowadzonych przeciwko kandydatowi postępowań z oskarżenia publicznego i przestępstw skarbowych, zaświadczenie lekarskie, protokół z posiedzenia zespołu opiniującego kandydata na ławników z dnia 24 lipca 2019 r. w sprawie ustalenia spełnienia wymogów formalnych zgłoszonych kandydatów oraz zapytanie o udzielenie informacji o osobie.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie**.

Stwierdzone nieprawidłowości	Nie stwierdzono
Ocena kontrolowanej działalności	pozytywna

WOJEWODA POMORSKI

Dariusz Drelich

¹⁵ t.j. Dz. U. nr 121, poz. 693.

¹⁶ tj. najpóźniej w październiku roku kalendarzowego, w którym upływa kadencja dotychczasowych ławników.

¹⁷ Akta kontroli str. 331-337.

¹⁸ Akta kontroli str. 107-136.